



安定村成立洗涤服务中心壮大集体经济

突破村集体经济瓶颈的探索

李志方

南涧县积极探索村级集体经济发展模式，通过不断实践总结，并吸收借鉴我省其他州市的成功经验与做法，逐步探索出了一条符合南涧县实际的强基惠农“股份合作经济”发展新路子。

困境：50%以上 村集体经济“空壳”

南涧县是一个典型的集贫困、资源匮乏为一体的山区农业县，长期以来，县里的村级集体经济发展比较滞后。全县80个行政村（社区），50%以上是集体经济空白村和薄弱村。村级集体经济薄弱，使村级组织无钱办事的问题十分突出。

为破解贫困村无钱办事难题，南涧县自主探索和发展村级集体经济发展模式，鼓励村（社区）采取“村集体+村干部”入股的方式，通过盘活村级资产和资源、开发生态农业项目、发展村级合作经济、领办各类经济实体等多种途径，累计扶持38个村级集体经济发展项目。但这些项目中，大部分处于亏损状况。当时，全县实现2万元以上村级集体经济收益的村仅有20余

个，村干部发展积极性严重受挫。

认真分析后，县里认识到，由村干部个人和村集体资金共同入股参与经营管理的方式，存在财务管理难、风险掌控难等问题，不宜推广。

而发展“股份合作经济”，就是由村级组织创设集体经济实体，由该实体采取资金、土地或其他资产折价入股等形式，入股农民专业合作社、企业或者致富带头人，实现村集体经济收益。这既是推进基层服务型党组织建设的新路子，也是农村改革发展的新路子，是破解村集体无钱办事这一难题的“金钥匙”，全面推行强基惠农“股份合作经济”大有可为。

破解：80个 村集体全面消除空壳

为力争全县80个行政村（社区）均能实现“股份合作经济”规模达10万元以上，村级集体经济年收益2万元以上，2015年，南涧县多措并举推进“股份合作经济”。

强化股本转化。坚持“盘活存量、做足增量”，注意整合、盘活、转化好

涉农的资金、资产、资源，提高其发展效益。首先是抓好“整合”。把投入到乡镇的涉农部门的产业发展资金、财政专项资金、扶贫互助金等进行统筹，在保持资金性质、投入渠道、监管主体不变的前提下，将其作为集体股本转化为“股份合作经济”。其次是抓好“盘活”。将村集体的林地等集体资产评估作价后作为“股份合作经济”股本；将各级各部门在村兴建的道路、“五小水利”工程、农业服务业配套设施等，在所有权和使用性质不变的前提下，由全体村民或村民代表评估认定后，采取签订协议委托经营管理的方式，移交村集体作为“股份合作经济”股本。最后是抓好“规范”。近年来，各村（社区）都在积极发展壮大村级集体经济，如南涧镇南街社区、碧溪乡回龙山村、公郎镇沙乐村将原集体房产进行租赁，所产生的收益全部作为村级集体经济收益，这实际就是“股份合作经济”的做法，转化好这些老典型，在现有基础上进一步总结完善、规范运行，形成良性发展，使其充分发挥示范带头作用。

明确合作方式。坚持就近就便、推动当地产业发展的原则，把筹集转化的股本资金，以村级集体股份形式入股到发展势头好的茶叶、泡核桃、中药材、畜牧业等产业经营实体。引导村集体作为股份持有人，不直接参与和干预日常经营活动，为企业提供发展资金，做好建基地、把质量、做协调等服务，确保村集体获得持续稳定的收益。

强化监督管理。严格实行村财乡（镇）代管制度，健全完善并大力推行“四议两公开”工作法，发挥广大村民参与的积极性，切实把村集体的钱管好用好。严格村级集体经济管理制，明确村级集体收益适用范围及比例，将村级集体经济收益专项用于党员活动、基础设施建设、困难党员慰问等公益事业。

目前，该县80个行政村（社区）全面消除空壳，年收益3万元以上的有9个，年收益2~3万的有71个，年收益最高的村达5万元。

（作者系南涧县委常委、组织部部长）