

市场活力和社会创造力。要加快转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务等改革，更好地发挥政府作用，营造让市场机制发挥作用、促进要素流动的良好环境。要发挥人民群众的主体作用，引导各族群众转变观念，更多走向市场、依靠市场，参与现代化进程，推动参与式、包容性、融合式发展，把各族群众的巨大创造潜力最大限度激发和释放出来。

第三，要把城镇和乡村统一起来，构建城乡协调发展新格局。县域涵盖“三农”、联结城乡，是解决“三农”问题、实现全面小康的主阵地。作为县委书记，要把新型城镇化与新农村建设统筹起来，建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施体制，形成城乡互动、良性循环的发展机制，构建城乡协调发展新格局。要打破城乡分割的规划格局，抓好全域统筹、城乡一体的县域规划，对县城、重点镇和新农村实行“一盘棋”布局，做到土地利用、交通、产业、生态等多规衔接配套。要强化规划的权威性和严肃性，坚持一张蓝图绘到底，不能换一任领导“翻一次烧饼”。要强化县城扩容提质，合理确定县城规模，坚持把宜居放在首位，重视繁荣城镇经济，创新城镇管理，注重布局人性化的生活休闲设施，避免形成“水泥森林”。要因地制宜发展特色小镇，突出地域、民族和历史文化特色，完善功能、提升品位，建设一批宜居宜业的新型小城镇和富有活力的经济强镇。要大力培育建设中心村，有效整治宅基地废弃、土地闲置的“空心村”，深入实施城乡人居环境提升行动，提高社会主义新农村建设水平，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，建设美丽宜居乡村。要促进产城融合发展，以产业为支撑，以城镇为依托，加快引导农村人口向城镇有序转移，大力推进创业集聚、就业集聚、居住集聚，促进新型工业化与新型城镇化良性互动，实现“以产兴镇、以镇促产”。要大力推进城镇市政公用基础设施和公共服务设施建设，促进城乡公共资源均衡配置。把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推动城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城镇现代文明向农村辐射，推动人才下乡、资金下乡、技术下乡，让农民与城镇居民一道，在共建共享发展中有更多获得感。要以人的城镇化为核心，全面放开县城和小城镇落户，完善城乡社会保障，解决好征地拆迁群众安置问题，有序推进农业转移人口市民化，让农民进得了城、住得上房、

生活得好。

第四，要把维稳与维权统一起来，维护社会和谐稳定。县一级处于社会矛盾的前沿，县委书记处在维稳第一线，一定要履行好责任。当前，各种人民内部矛盾和社会矛盾已经成为影响社会稳定很突出、处理起来很棘手的问题，其中大量问题是由利益问题引发的。这就要求大家处理好维稳和维权的关系，立足人民内部矛盾的新特点，建立多样化、多层次、多领域的利益表达渠道，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等方法化解矛盾，引导各个社会阶层、社会群体以理性、合法的形式表达利益诉求，健全维护群众利益的机制，使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。要从源头抓起，认真对待群众的每个诉求，耐心细致做好群众工作，切实做到群众诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理到位。要围绕涉及群众利益的事项，按照协商于民、协商为民原则，积极推动有关部门、单位多同群众商量，把社会稳定风险评估作为重大决策前置程序，预防和减少因决策不当引发的社会矛盾。要建立健全社会舆论的收集和分析研判机制，及时掌握动态，善于发现倾向性、苗头性的问题，迅速做出准确的分析判断，努力从源头上减少和消除矛盾纠纷，防患于未然。对重大信访问题，县委书记要亲自接访、亲自研究解决、亲自督促落实，绝不能自己“躲着”，让其他干部“顶着”；对突出矛盾，要有责任意识，主动去解决而不是回避推卸，努力做到发现在早、处置在小；对突发事件要临危不惧、沉着冷静、敢于负责，关键时刻要亲临现场、靠前指挥、果断处置。要学习推广“枫桥经验”，搭建多样化的群众参与机制，紧紧依靠基层组织和广大群众预防化解矛盾，把问题处理在发生之前、化解在基层一线。要深入开展民族团结进步创建活动，依法处理涉及民族因素的矛盾纠纷，依法打击分裂国家和破坏民族团结的违法犯罪活动，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。要及时妥善处理宗教领域的热点难点问题，鼓励宗教界和信教群众抵御境外利用宗教进行的渗透破坏活动，坚决防范宗教极端思想影响，促进宗教关系和谐，维护社会稳定。人心是最大的政治，维护社会和谐稳定，既靠加强基层社会管理，也靠深入细致的思想政治工作。要发扬党的优良传统，坚持改革