

时，全村铺设的污水管网和污水处理系统，也可为村内绿化等提供水源。

## 玉溪成为全省首个 国家级试点城市

今年4月，玉溪在2016年国家海绵城市试点竞争性评审中，以第4名的成绩成为全国14个海绵城市试点之一。成为国家级试点城市后，玉溪可连续三年每年获中央财政给予的专项资金补助4亿元，这些资金将用于海绵型建筑与小区类、海绵型道路与广场类、海绵型公园与绿地类等七大类共199个项目的建设。

玉溪市规划局局长董金柱介绍，目前，玉溪市海绵城市建设项目有山水佳苑小区、聂耳东路以及玉湖片区，面积约2.1平方公里。玉湖片区作为汇水片区已基本实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛效应有缓解”的海绵城市要求。

按照玉溪市海绵城市建设规划，将以“水生态良好、水安全保障、水环境改善、水景观优美、水文化丰富”为目标，系统发力，建设河畅岸绿、人水和谐、生态宜居、高原特色的海绵玉溪。到2020年，城市建成区30%以上的面积达到海绵城市建设要求；到2030年，城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设要求。

## 让市民享受海绵城市 建设的“红利”

“随着海绵城市的建设，未来市民小雨天走在城市道路上不会湿鞋，大雨天不用看“海”；城市里小绿地越来越多，水体不再会黑臭。在这里生活，天蓝水清，城市空气湿润。”董金柱认为，海绵城市建设不仅是一项系统的工程实践，更是城市规划、建设创新和可持续发展的重要宝贵契机。

玉溪市属于较为缺水的城市，资源性缺水、水质性缺水、工程性缺水并存。董金柱介绍，通过海绵城市建设，可以有效解决试点区内的水资源紧缺、雨水径流面源污染、洪涝多发

易发等突出问题。可加大对城市径流雨水源头减排的刚性约束，优先利用自然排水系统，充分发挥城市绿地、道路、水系等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，使城市开发建设后的水文特征接近开发前。

海绵城市建设还能有效缓解城市内涝，使玉溪中心城区每年将减少洪涝灾害直接经济损失6500万元以上；提高雨水利用效率，节约水资源，试点区内每年至少可收集约1133万立方米雨水，可节省用水成本5300万元；削减城市径流污染负荷，年固体悬浮物(SS)总量去除率可达60%，城市面源污染基本得到控制。城市生态环境得以改善，地下水位逐步得到恢复，土地升值30%以上，届时试点区范围内20万人将直接受益，试点区范围外的10万人口间接受益。

董金柱介绍，玉溪市将通过海绵城市建设试点，努力建成高原湖泊地区“山·城·湖”海绵城市规划建设样板示范区，积极探索海绵城市专项规划研究、多规合一、控规动态维护一张图等城市规划新理念，引领和带动一批西部高原山地中小城市开启海绵城市建设模式，在生态敏感地区形成一种新型城镇化发展模式。

## 专家把脉：应出台投入产出政策

“空间规划控制性指标多，生态控制的指标少。”尽管目前我省在海绵城市建设方面已取得不少成效，但在省政协委员、玉溪市工商联主席郭开堂看来，当前推进海绵城市建设还存在众多突出的问题，如认识不足、城市规划中轻生态要素及政策支撑不足等。海绵城市建设的受益者是大众，建设主体得到的直接收益很少，要认真研究出台可持续的投入产出政策。

“资金投向雨水绿色源头减排调蓄设施，可减少地下灰色管网排放系统的需求和建设资金压力。在棚改、城乡危改、旧城改造时按海绵城市要求与景观、园林的设计进行结合，可提高城市的品质和价值。”郭开堂提出。

他建议，建设海绵城市应做好全局战略规划，从法律体系、财税政策、管理机制、技术与产业体系、人才培养、公众参与等环节综合考虑实施，科学规划，技术与产业体系、人才培养、公众参与等环节综合考虑实施，合理建设排蓄工程设施。

云南大学历史系教授金子强认为，“海绵城市”建设关系到城市长远可持续发展，也是对城市文明进程的考验，对于这样一个综合建设体系，需要全民动员、政府主导、长远规划、细密思考，鼓励各地因地制宜探索海绵城市的建设途径。他举例说，目前国外很多城市在硬化路面时，注重采用新材料以确保能自然渗水，甚至在城市管道系统中采取分管道建设，虽然成本高，但是从长远看这是城市生态和谐发展的必经之路。

本刊记者 袁海毅

### 相关链接

## 云南建海绵城市分4步走

### 2016年1月

《云南省人民政府办公厅关于加快推进海绵城市建设工作的实施意见》发布，要求今年将编制完成与当地经济社会发展水平相适应的海绵城市建设3年滚动规划和年度建设计划，在城市新区、各类园区、成片开发区推进海绵城市建设，全省海绵城市建设试点工作全面启动。

### 2017年

昆明市、曲靖市、玉溪市、大理州、丽江市等省级海绵城市先行先试建设取得成效，70%的降雨实现就地消纳和利用，做到小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛效应有缓解，并积极争取纳入国家海绵城市建设试点。

### 2020年

全省所有城市建成区20%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。

### 2030年

全省所有城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。