

创建全国文明城市

要突出“六大关怀”

■ 鲍宗豪

作者简介

1993年开始享受国务院专家津贴。2005版、2008版、2011版、2015版全国文明城市测评体系首席专家。上海华夏社会发展研究院院长，华东理工大学教授、博导，上海市人民政府决策咨询特聘专家、上海市社会学学会副会长、上海市领导科学学会副会长等。

党的十八大报告提出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的道路”。2013年~2015年中央一号文件在强调加快现代农业发展时，又突出了“城镇化”的主题。今年的全国“两会”上，李克强总理作政府工作报告时说，2017年要扎实推进新型城镇化，深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上，支持中小城市和特色小城镇发展。为此，要以创建全国文明城市为载体，突出“六大关怀”，引导推进新型城镇化。

创建全国文明城市 推进新型城镇化

10多年的文明城市创建实践证明，创建全国文明城市对引导推进新型城镇化有重要的意义和作用。

（一）引领城镇民生幸福工程建设

创建全国文明城市的重要导向就是民生幸福：一是公共文化设施（城区的文化馆、图书馆、博物馆）、街镇和社区的文化活动中心建设。如江苏宜兴市2015年投资18亿元建成集文化馆、图书馆、博物馆于一体的市民文化活动办公中心；2017年又投入1亿元，用于文化团队、文化活动、志愿服务等“创文”建设。二是公园广场等城市公共空间的实地测评，引导城镇、城市将公共空间、公共绿地还给城市居民，不断提升城市公共空间的文明水平。三是加强对背街小巷、集贸市场的环境卫生及其管理的考察，就是要给城市居民营造卫生、干净、有序的生

活环境，促进城市的文明和谐。因此，参与2005、2008、2011、2014届全国文明城市评选表彰的近520多个城市中，市民百姓的支持、拥护率均在95%左右。

（二）引领城镇治理水平提升

2015版《全国文明城市测评体系》（以下简称《测评体系》）中，与城镇治理相关的指标主要有：主次道路、交通路口、主要街道和公共场所、公园绿地、集贸市场、学校周边环境等硬件设施和管理。如北京朝阳区以“社会文明程度指数”为抓手，促进城区治理和社会文明程度提高；北京海淀区把创城与综合执法相结合，海口的城管与公安综合执法、三亚的旅游警察等，提高文明执法的效能；同时，青岛、长沙、海口、石河子、满洲里等城市治理志愿服务队广受点赞。

（三）引领城镇的“城市精神”塑造

改革开放以来，中国经济快速发展、人民物质生活水平得到极大提高的同时，社会道德的提升、中国人思想精神的追求、核心价值观的形成，面临种种挑战。

创建文明城市最根本的精神价值是：重塑改革开放时期的城市精神；重建中国精神。具体表现在“三种精神”的重塑、“两种意识”的培育五个方面：

1. 道德精神的重塑。在《测评体系》中，一是在媒体开展“德耀中华”道德模范宣传；二是培育良好家风家教，推进领导干部廉洁家庭建设；三是加强干部的党性修养和党性锻炼；四是突出道德模范事迹展览展示、基层巡讲。2008年以来，全国连续评选和表彰了173个全国道德模范，6819人上了“中国好人榜”。

2. 志愿服务精神的重塑。在《测评体系》中，不仅要求文明城市的注册志愿者人数占城区建成区常住人口总数的比例 $\geq 10\%$ ，而且要求注册志愿者参加志愿服务活动的人数占注册志愿者总人数的比例 $\geq 70\%$ ；注册志愿者每年人均参加志愿服务活动的时数 ≥ 25 小时。

3. 人文精神的重塑。在《测评体系》中，一是要深入推进“我们的节日”主题活动；二是依托爱国主义教育基地、道德讲堂等，开展核心价值观教育；三是要求开展全民科学素质行动；四是做好非物质文化遗产传承工作，加强对历史文化名胜古迹、传统古村落的保护。