

上，严格按照法律法规办事。德治侧重以思想教育来影响人们的道德觉悟，法治则强调用国家强制手段来约束规范人们的行为。习近平总书记强调“领导干部要讲政德”“既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来”。人们不应忘记，先秦“德刑之辩”就是典型的例子，因统治者过分重视法治，实行利益驱动来严刑峻法，忽视德治，最终导致秦的暴政，秦始皇也由此步入暴君的不归路。事实上，宪法是判断其他法律规范是否违法的重要标准，其本身蕴含着维护公平正义和保障人权的治国理念。步入社会转型期，社会关系日益复杂，尊崇宪法，立政德重法治，德法合一，“内圣外王”的执政理念比以往任何时候都更为重要。要时刻以宪法为根本导向，坚持德治与法治并举，握好心中的无形尺度，积极弘扬社会主义道德新风尚；握紧手中的有形戒尺，深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，治树护林，维护风清气正的政治生态，以管住“思想”来管住“双手”，真正做到为官清清白白、为政勤勤恳恳、为人慎言慎行。从自身做起，从现在做起，自觉履行宪法规定的权力与义务，让政德与宪法建设相得益彰，维护社会公序良俗，实现良法善治。

## 五、依宪执政与依规治党结合，完善法规制度体系

我们国家是中国共产党领导的社会主义国家。这次宪法修正案把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入了宪法总纲第一条。从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十九大报告提出，要坚持“依法治国和依规治党有机统一”，并把它作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的重要内容。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面深化改革和制度创新有机结合起来，以党章为根本

遵循，修订了一系列党内法规，科学的党内法规制度体系初步形成。新时代新要求，党内法规建设永远在路上，面对新时代新要求、社会主要矛盾的转变、面临的风险考验等，一些制度与发展不相适应，甚至阻碍发展，需要不断健全完善党内制度体系。增强依法执政本领，必须加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，加强改善对国家政权机关的领导。这不仅要有依法执政的理念，还要具备在法律法规框架下建设党的能力和本领，更要讲究依法执政的方式方法，提升依法执政的效率和效果。必须统筹推进依法治国依宪执政与依规治党制度治党，坚持宪法为上、党章为本的基本原则，完善党内法规，制定体制机制，加大党内法规备案，推进合宪性审查工作，一旦出现违宪行为，能够及时纠正，保证宪法的全面有效实施。必须注重党内法规同国家法律的衔接和协调，促进党员干部带头执行国家法律法规，切实提高党内法规执行力，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处。

（本文系中共云南省委常委、省委组织部部长李小三同志在2018年省委组织部理论学习中心组第2次集中学习时的发言节选）

