

有企业很好地抓住了新一轮经济增长周期的市场机遇，国有企业的亏损面和亏损额大幅度下降，多年来首次实现全行业盈利。这一阶段的国企改革，有力地推进了国有资产管理体制改革的深化。

2004年2月，云南省国资委成立。为巩固和扩大深化国企改革所取得的成果，云南省委、省政府2005年5月又作出决定，再用三年时间进一步深化国有企业改革，印发了《关于进一步深化国有企业改革的意见》，提出了“增强国有经济体制运行活力、增强国有企业的市场竞争能力和增强国有经济的整体实力”三大总体目标，以及“推进省属大中型企业股份制改造、加快培育一批具有竞争实力的大企业大集团、完善国有资产监管体系”等十大任务。实施了云天化、石化集团、云锡集团等“7变3”的省内企业整合重组及引入央企中铝、武钢重大战略重组等一批重大项目。全省超百亿省属企业达到7户，规模经济和整体实力显著提升，企业的市场竞争力和内在发展动力、活力得到增强。

之后，云南国企改革围绕加强和改进国资监管、建立法人治理结构、转方式调结构、加强管理创新和科技创新等方面做了大量的探索工作，国有企业进一步发展壮大。

2013年至今：国有企业发展活力进一步释放

党的十八大以来，云南省委、省政府深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院决策部署，贯彻顶层设计、聚焦重点问题、实施重大举措，集中推动改革攻坚，国有企业改革发展取得明显成效。

一是千方百计稳增长促发展，壮大国有经济。截至2017年底，省属企业资产总额比2012年底增长291.17%；2013年~2017年累计上交税费903.68亿元，比上一个五年增长36.6%；7户企业进入中国500强，6户企业资产规模过1000亿元。从服务和融入“一带一路”、建设面向南亚东南亚辐射中心等重大战略，到“五网”基础设施建设；从滇中城市圈、沿边经济带、重点产业园等发展规划实施，到新能源新材料、生物医药大健康、旅游会展、航空运输保障、高原特色农业等重点产业培育发展；从抗击重大自然灾害、推进脱贫攻坚，到承接保障房建设、移民搬迁工程等政府重大专项任务，都有效发挥了国有企业骨干作用。

二是始终坚持正确改革方向，完善体制机制，国有企业发展活力进一步释放。2014年，制定印发了《中共云南省委云南省人民政府关于全面深化国有企业改革的意见》和50个配套文件；围绕增强活力、提质增效、转变职能等重点任务，启动实施国

企改革攻坚战，各项改革取得明显进展。现代企业制度进一步健全，董事会结构逐步优化、职能作用有效发挥，40户子企业完成公司制改革，绝大部分企业实现规范的公司治理。混合所有制改革稳步推进，国有资本功能不断放大。重点推进集团层面混改工作，在省委、省政府强力推动下，白药控股混改取得成功，引入社会资本242亿元，公司治理进一步规范，高管人员全部实现市场化，企业活力进一步增强。各级子企业混改面大幅提升。

三是坚决贯彻新发展理念，加快动能转换，国有资本配置和运营效率显著提升。主动适应把握引领经济发展新常态，全力推动供给侧结构性改革，加快建立创新引领、协同发展的现代产业体系，国有资本布局结构不断优化。先后完成3户建筑施工企业、2户旅游文化企业整合重组，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。战略性新兴产业加快发展，省属企业非重化产业营业收入占比上升到61.79%，资产占比84.07%。瘦身健体、化解过剩产能成效明显，省属企业压减法人单位96户，处置“僵尸企业”118户，完成280万吨粗钢、473万吨煤炭化解过剩产能任务。开放合作不断深入，与5户世界500强企业建立战略合作关系，16个境外重点项目稳步推进。科技创新取得明显进展，省属企业研究开发经费投入超过100亿元。

四是牢牢把握出资人职责定位，转变监管职能，国资监管针对性有效性不断增强。突出管好资本投向、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，以管资本为主的法规制度体系逐步完善。国有资本授权经营体制改革有序展开，改组设立4户国有资本投资、运营公司，向管资本为主转变步伐明显加快。国有资产监管进一步强化，外部监督和内部协调机制不断完善，分类监管全面启动，依法监管扎实推进，以管资本为加强国有资产监管的工作体系逐步建立。经营性国有资产集中统一监管加快实施，资源配置和产业协同能力显著增强。

五是认真落实从严治党要求，强化党的领导，国有企业党的建设得到全面加强。省属企业全部实现党建要求进章程，全面推行党委书记、董事长“一肩挑”。制定企业党委书记、党委班子成员抓党建工作“责任清单”，探索开展党建工作考核评价，党建工作责任逐级落实。扎实开展基层党建提升年活动，省属企业党组织覆盖面达100%。健全完善“双向进入、交叉任职”领导体制，从选拔任用和教育管理企业领导人员，企业领导班子建设持续加强。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

（作者系云南省国资委主任）