

大理市 科学绘制 一张蓝图

长期以来，因部门规划期限、技术标准和编制要求不统一等问题，规划实施层面城乡空间管理矛盾多、项目落地难等情况普遍存在，位于滇西的大理也不例外。为此，大理市于2013年底启动了“四规合一”工作，并于2014年8月被列为全国“多规合一”试点城市之一。

多规合一打造“一张图”

城市发展，规划先行。城市规划工作是城市发展基础性工作，规划滞后或者规划打架等，都将严重影响城市发展。

作为集国家级自然保护区、风景名胜区和历史文化名城于一体的城市，大理市生态环境和历史文化保护与建设发展的矛盾较为突出，在城乡规划建设管理中，面临“规划多而不统、技术标准不一、部门衔接困难、城乡发展差异大、生态保护形势严峻”等问题，为此，大理市开展了“多规合一”研究工作。

“‘多规合一’主要是从源头上消除规划编制多头组织、互不衔接等问题，打造一张城乡有序发展的底图。”大理市规划编制与信息中心副主任杨旺说。

大理市规划编制与信息中心主任段伟介绍，“多规合一”工作的关键是建立统一的覆盖全市域的空间管理体系。通过改革，大理市将全域作为一个完整的地理单元进行统筹规划，建立起以“四区九线”为基础的全域空间管理体系，划定城镇发展边界、生态红线、基本农田保护线、产业区块控制线等重要规划控制线，科学管控全市城乡空间资源。

整合100多项规划

“改革前，大理市涉及空间管理事权的部门有

28

个，制定了多达109个规划，其中法定规划有34项。”段伟说，这些规划经常会出现相互“打架”的现象。比如说同一块土地，可能在城乡规划中为建设用地，但是在土地利用规划中则为基本农田，在环境保护规划中又是生态保护空间，严重影响项目的落地和城市的发展。

为了有效整合这些规划，在省住建厅的领导和指导下，大理市成立了“多规合一”试点改革工作领导小组，明确了各行政管理部门之间的事权和责任，以建立统一的全市域空间管理体系为目标，以34项法定规划为基础进行多规整合工作。在领导小组的带领下，大理市用了1年多时间进行规划的调整和梳理，有效解决了3759个空间矛盾冲突板块，涉及用地62.79平方公里，并编制完成了《大理市城乡规划建设战略构想》《大理市域规划整合调研报告》。

在全面考虑经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等各类目标任务和空间发展利用保护要求的基础上，大理市科学编制了《大理市城市总体规划（2017-2035）》，形成了目标统一、统筹城乡、全域管控的“一张蓝图”。

推动全域规划管理

在大理市规划编制和信息中心，记者看到大到全市域“四区九线”空间管控体系，小到建设用地地块、各类道路管线、公共设施等在内的全域城乡规划“一张图”。

“这就是我们‘多规合一’改革的重要成果之一，为实现全域规划管理奠定了重要基础。”段伟说，“平台依托大理市电子政务系统，目前已经在各部门内部使用，有效实现了信息共享。”同时，通过授权，大理市各级相关部门的相关领导和工作人员，可通过手机、平板电脑等移动设备快速访问移动端的“多规合一”信息平台，快速了解相关规划信息，及时做出更加科学的决策。

为确保“一张蓝图”有效实施，大理市还制定《城乡统筹规划管理暂行办法》，明确了部门事权、空间要素管理及规划冲突协调办法，有效实现了规划同步编制、动态衔接和协同落地。

此外，大理市还基于“多规合一”数据平台，全面修编和完善了市域洱海流域自然村村庄规划。目前，全市全面开展了洱海流域环境综合整治，制定了村镇规划管理和农村建房相关制度，洱海流域生态环境保护工作得到更加有力的支撑。



洱海一角

本刊记者 谭宗慧