



灾害防治的能力和水平。而在4月，云南省自然灾害应急管理委员会成立，下设抗震救灾、森林草原防火、防汛抗旱和地质灾害应急4个指挥部，自上而下压实防震减灾责任。

今年云南再次遭受旱灾，引发了各级高度关注。5月27日，在云南省防汛抗旱工作新闻通气会上，云南省防汛抗旱指挥部副总指挥长、云南省水利厅厅长刘刚表示，根据《云南省防汛抗旱应急预案》的要求和旱情的实际情况，省防汛抗旱指挥部5月21日启动抗旱IV级应急响应。根据各地水源、水量和需水情况，及时调整供用水方案，狠抓水库、水电站等现有水源的统一管理和科学调配，切实管好、用好现有水源。针对当前的旱情，各地各部门采取了许多有效的措施，目前云南旱情处于可控状态，未出现大面积停水现象。截至2019年5月20日，全省库塘蓄水51.2亿立方米，比多年同期多蓄水6.7亿立方米，较为充足的蓄水为各地生产生活用水提供了有力保障。

## 减灾先防灾 加强监测与预报

地震灾害造成破坏比较大，堪称“群灾之首”。对于地震救援，云南有了天翻地覆的变化。李国材回忆，他第一次参加地震救援是1996年丽江7级地震，当时没有任何物资储备，安置群众靠玉米秆、塑料布之类，属于非常简单的以群众自救为主的救援。“经过丽江地震后，政府开始改进防震救灾工作。通过多年的努力，救灾物资储备库越来越完善，布局越来越合理。储

备库有中央库、省级库、市县库，储备能力和物资品种得到极大改善。”据李国材介绍，2008年汶川地震后，云南省政府实施了全面加强预防和处置地震灾害能力建设“十项重大措施”，不断提高全社会自然灾害综合防范能力。

为进一步巩固“十项重大措施”取得的成果，2012年云南省政府安排部署了“继续推进预防和处置地震灾害能力建设10项重点工程”，每年财政拨款2亿元，为全面提升云南防震减灾综合能力发挥了重要作用。“一个突出的成果就是，通过台站观测环境改造、设备更新和软件升级，使省内4.5级以上地震网内地区速报平均用时10分钟以内，地震速报结果能及时提供给各级人民政府及社会公众。”云南省地震局发展与财务处处长张俊伟说。

据了解，目前云南建有69个监测台、305个强震台和61个水库地震监测台等，全省地震监测能力逐步提升。2018年，全省地震监控能力从2.2级提升至1.8级，重点监控防御区和人口稠密地区达到1.2级，实现了省内3级以上地震2分钟自动速报。同时，还加强地震群测群防队伍建设和宏观测报网的动态管理，安排预报研究中心科技人员轮流到台站蹲点工作，及时掌握观测数据资料，实时跟踪研判。严格执行分析预报、信息网络、地震监测、舆情监控和应急保障24小时值班制度，确保震后第一时间进入应急状态。

## 多措并举 科学防灾减灾

尽管云南在防灾减灾方面取得

了一定的成效，但李国材指出，随着极端天气频繁出现，随时可能引发自然灾害，各级党委政府需进一步加强灾情的预防意识。“真正的救援单靠人力是有限的，还要靠装备。”李国材认为，如今云南的救援能力、救援队伍和救援装备有了很大的改善，但与先进地区相比还有待提升，比如森林火灾方面，可以加大灭火大飞机的使用。

虽然地震速报取得长足进步，但张俊伟指出，地震重点危险区及重点监视防御区的监测台网密度仍然不高，对实时获取海量地震前兆观测数据产生明显制约。他认为，各级政府抗震救灾指挥部成员单位应急抢险联动协同能力仍需提高，资源整合和信息共享的“大应急”理念仍需加强。

“在水利方面，别看今年塘库蓄水不低，但我省小型水库点多面广，受客观条件限制，安全监管相对薄弱。”云南省水利工程项目管理局相关负责人指出，要继续以防汛抗旱水利提升工程建设规划为引领，推动大中型水库工情监测和水情观测系统升级改造，才能在抗旱救灾中发挥作用。

防灾减灾既要靠国家和地方政府的力量，也要提高公众的防灾减灾意识和自救意识。“公众要懂得一些灾害的常识，掌握一些自救与互救的基本知识，逃生时候需要的电筒、绷带等自救物品，应该摆在随手可以拿到的地方。”李国材强调。☞

本刊记者 谭江华  
邬鹏