

为大力发展中药饮片产业，云南每年安排5亿元资金支持中药饮片发展。“很多省外的大企业都被我们的政策所吸引，全国排名前100名的中药饮片龙头企业，如华润三九、国药、北京通营、四川辛顿等企业纷纷来云南投资。2019年，云南医药投资增长了33%。”夏志敏说，云南本土的部分医药企业也纷纷扩厂，增加技改投入。

### 抽检质量不容乐观

云南省食品药品监督检验研究院提供的云南省中药材（含饮片）监督抽检情况显示，2017年至2019年前三季度，云南省抽检中药材（含饮片）不合格率从21.7%降至14.0%，其中中药饮片占不合格总数的90%以上。云南省食品药品监督检验研究院相关负责人分析，从近3年的抽检情况可以看出，云南省中药饮片的合格率较低，中药饮片质量存在不合格项目最多的是性状。

据业内人士分析，近年来云南省中药饮片产业发展态势看似良好，但由于业内一直存在行业集中度低、生产管理水平不高、可持续发展理念不强等问题，直接造成云南省中药饮片产业发展品质不高、竞争力不强等。据了解，作为中药材大省的云南，中药材年销售额达93.5亿元，原料销售占了大头，产业链附加值较低。

从种植源头看，目前云南省中药材的种子种苗呈现无标准、无渠道、管理不到位的状态，农户种植时重效益轻质量，滥用农药化肥，致使中药饮片在源头种植上存在一定的质量风险。

此外，云南部分地方还存在无证地下饮片加工企业，他们没有GMP（生产质量管理规范）认证、没有生产许可证。因加工成本低，总

体生产已经形成规模并支撑起地方特色品种的生产供给，成为部分正规饮片生产企业的“前处理车间”或生产商。夏志敏表示，目前云南对年主营业务收入在2000万元规模以上的中药饮片加工业企业要求很高，但对规模以下的企业加工中药饮片的门槛相对较低。在煎、切、煮、晒一系列过程中，如果设备单一、卫生条件差、存储养护不当，中药材就会出现霉变情况。

“中药饮片质量关乎中医药产业的发展。”云南省中医药学会会长郑进认为，云南中药饮片以次充好的情况较多。2019年，云南查处的两家中药饮片企业均存在生产记录造假、生产过程违反GMP规定等问题。其中有一家企业未经批准自在厂外设置黑加工点，擅自组织中药饮片加工生产，饮片抽检不合格产品批次居高不下，涉嫌生产假药。其药品生产GMP证书被收回，生产假药的相关案情被移送公安机关立案查处。

随着云南省药品监督管理局加强监督管理措施，连续三年抽检，中药饮片不合格率逐年下降。

### 亟待推动高质量发展

2019年12月1日，新修订的《药品管理法》正式实施。其中规定：生产、销售的中药饮片不符合药品标准，尚不影响其安全性、有效性的，可以处以十万元以上五十万元以下额度的罚款。一些以次充好、不按规定生产的企业会被淘汰。

为进一步加强中药饮片监督管理，提高云南省中药饮片的质量，近年来，云南省药品监督管理局专门针对中药饮片生产企业进行中药饮片质量集中整治行动，严格中药饮片生产企业准入标准，严格核定中药饮片企业炮制范围。

2008年12月，云南省中药饮片质量控制中心在昆明成立，时任云南省中医医院副院长夏杰兼任该中心主任。让专业人士进行指导、监督、管理，有助于促进云南中药饮片产业的健康发展。

同时，以夏杰为负责人的研究团队向云南省工业和信息化厅申请了一个项目，旨在通过网络平台搭建云南省中药饮片质量控制体系，对全省各医疗机构中药饮片的采购、验收、不良反应等关键环节进行层层把关，力争做到数据可溯源、质量可控制。

为促进云南中药饮片产业发展，2018年3月，云南省工业和信息化厅牵头建立中药饮片产业发展专家库，推动中药配方颗粒研究试点工作。云南省科技厅2018年重大科技专项计划项目申报指南第一项即为生物医药重大专项，并在中药（民族药）、天然药物等领域，积极支持新产品研发等。

昆明中药厂有限公司作为云南生产中药配方颗粒试点的4家企业之一，2015年介入中药饮片市场。“我们有饮片加工的传统和经验，都是自己买药材做饮片，确保质量可以控制。”该公司副总经理金凌说，“目前我们申请了305个配方颗粒饮片批文，今年再开发150多个配方颗粒饮片，明年计划继续开发150个配方颗粒饮片。”

据夏志敏介绍，云南正在重点推进科研平台建设，抓重点产品研发，如推进云南三七专业知识产权战略联盟，以促进产业知识与产业发展深度融合。企业也要放长眼光，加大研发投入力度。同时，制订科技含量较高的中药饮片生产标准规范，并通过“招大引强”等方式促进产业转型升级。☁

本刊记者 谭江华