

路径。靖安安置区全面加强政治引领，文明培育抓到生活细节的做法启示我们，必须持续强化思想教育引领，引导搬迁群众知道恩从何来、惠在何处、饮水思源；必须坚持扶志扶智并举，不断激发他们勤劳致富的内生动力，既“富口袋”又“富脑袋”；必须加大文明培育力度，帮助他们摒弃陈规陋习，养成健康文明的生活方式，实现物质、精神同步小康。

三、对做好全省抓党建促易地扶贫搬迁后续帮扶工作的思考和建议

“搬出来”需要决心勇气，“稳得住”需要用心用力。全省2832个集中安置区中搬迁人数在千人以上的有90个，万人以上的有18个，做好抓党建促易地扶贫搬迁后续帮扶工作任务艰巨、意义重大、刻不容缓。

（一）按照城市基层党建的标准来抓易地扶贫搬迁安置区的党建工作。易地扶贫搬迁安置完成了局部社会重组，以靖安安置区为代表的规模以上安置区，其人口规模、硬件设施等已达到城市化水平，建议以城市党建理念抓好易地扶贫搬迁安置区建设治理工作。及时做好街道、社区成立工作，配齐配强班子成员和干部，理顺工作机制，尽快让工作从“应急状态”转变为“平时状态”，确保安置区后续发展管理更加顺畅。按照“规模适度、全域覆盖、方便管理”原则，健全辖区内各类基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，确保党的组织和工作全覆盖。按照城市基层党建“做强街道、做优社区、做实系统、做活治理、做好保障”的要求，抓好安置区基层党建工作。

（二）健全完善党建引领安置区基层治理的制度机制。创新抓好安置区基层治理是实现安置区和谐稳定的关键，搬迁群众生活观念的更新、生产方式的转变、社会关系的重组、邻里关系的调整，给安置区基层治理带来了巨大挑战。各安置区应建立完善党组织领导下的居民自治机制、基层协商机制、群团带动机制、社会参与机制，丰富居民议事协商形式。建立党建引领下的社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，加大居民小区治理力度。着力构建“街道党工委—社区党组织—小区（网格）党支部—楼栋党小组—党员中心户”网格化管理格局，推动资源向网格投入、力量向网格下沉、责任向网格压实、措施在网格落实，把基层治理触角延伸到安置区的每个角落。

（三）着力构建功能完备、高效优质的服务体系。与传统的城市社区相比，安置区社区的服务体系还很薄弱，许多本应由市场提供的服务项目，目前还在由社区兜底保障，安置区服务体系建设还需要不断完善、巩固和加强。要加快推进以党群服务中心为基本阵地的综合服务设施覆盖工作，整合服务资源、优化服务流程，推动服务群众常态化。借鉴靖安安置区“红黄绿”管理模式，全面推行干部、志愿者包网联户制度，重点关注特困群体，对搬迁群众分类精细管理。大力培育和引进服务性、公益性、互助性社会组织，建立健全购买服务机制，推进“三社联动”，支持引导社会组织、专业社会工作者参与社区服务。充分运用现代网络信息技术，构建“大数据、智能化、一体化”的安置区社会治理和便民服务体系，提升社区治理现代化

水平。

（四）毫不松懈推动产业发展和劳务输出组织化。目前，各地易地扶贫搬迁安置区不同程度存在产业发展同质化、可持续性差等问题，实现搬迁群众稳定增收压力仍然较大，还需以高度组织化为根本，“扶上马送一程”。要加快制订后续产业发展规划，推动产业发展从“短平快”向长短结合、长线布局转变，进一步完善利益联结机制，将产业发展红利落到群众稳定增收上。要做好务工群众稳岗就业工作，加强务工需求和用工需求的精准对接，加大技能培训和就业服务，组织有意愿未外出劳动力转移就业。要充分利用扶贫车间、公益岗位、自主创业园等，帮扶无法外出务工劳动力就近就业。

（五）持之以恒加强文明生活培育。目前，各地易地扶贫搬迁安置区的搬迁群众对城市新生活中的一些文明习惯已基本养成，但落后的生活习惯仍存在反弹隐患，群众文明生活的培育还要持续加力、久久为功。要进一步总结前期工作中的好经验好做法，形成制度固化下来并持续抓好落实，推动文明生活培育经常化、规范化、制度化。要注重发挥先进典型示范引领作用，通过广泛开展精神文明创建活动 and 身边榜样评选活动，以身边典型带动整体文明，不断提高安置区社区文明程度。要持续深化“自强、诚信、感恩”教育，引导搬迁群众感党恩、听党话、跟党走，通过双手创造幸福生活，加强推进移风易俗和科学知识普及，引导群众自觉摒弃陈规陋习，培育文明健康生活习惯。☁

中共云南省委组织部、昭通市委组织部
联合调研组