

用科学规划引领乡村振兴

乡村振兴，规划先行。近年来，云南省广大农村结合脱贫攻坚科学规划、推进乡村振兴战略，涌现出一大批美丽乡村建设“样板”。然而，也有一些地方存在规划缺失缺位、随意变更、与实际需求不匹配等问题，成为推进乡村振兴战略的“绊脚石”。2021年中央一号文件明确提出全面推进乡村振兴，用科学规划引领乡村振兴显得迫切而重要。

规划先行引领发展

习近平总书记强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。实施乡村振兴战略，是推进城乡融合与乡村持续发展的重大举措，也是破解“三农”问题的必然要求。在乡村振兴战略起步之际，只有坚持科学规划、合理布局，才能激发乡村振兴“内动力”。

怒江州福贡县鹿马登乡亚坪村前些年还是一副贫穷的模样：没有公路、没有产业，村民祖祖辈辈依靠种植玉米，附带养殖猪、牛、鸡等维持生计。“春种一山坡，秋收一箩筐”是亚坪村曾经的真实写照。

就是在这样的穷乡僻壤，以村党总支书记肯里海为首的村干部没有被困难吓倒，而是积极谋划村庄发展道路。2017年，亚坪村在怒江州率先脱贫出列。

“全村脱贫后，我们没有歇气，而是及时规划提升人居环境、发展乡村旅游……全身心投入乡村振兴工作中，确保脱贫攻坚与乡村振兴无缝衔接。”肯里海表示。

肯里海告诉记者，亚坪村能够

尽快转入推进乡村振兴战略，得益于前期的科学规划。“从村民危房改造到基础设施建设，从布局产业到乡村治理……村里在广泛听取村民、新乡贤、专家等意见建议的基础上，通过村‘两委’多次讨论，才做出整体规划。”肯里海说，“在规划中，村里还未雨绸缪，把将来发展乡村旅游的一些因素也考虑进去。”

“党的十九届五中全会提出，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，而亚坪村在乡村振兴规划中恰恰抓住了这一要点。”做云南相关课题研究的广东财经大学公共管理学院云南籍教授墨绍山表示，在乡村振兴规划中，要着力完善脱贫攻坚与乡村振兴的规划、政策、工作衔接机制，把“三农”工作重心逐步聚焦到全面实施乡村振兴战略上来，这样既有助于巩固和拓展脱贫攻坚成果，又有利于全面推进乡村振兴。

无序规划问题多

“这里修建一座小桥，为村子

增加灵气；那里修建一座茶马古道博物馆，向游客展示这里曾是丝绸之路和茶马古道的重镇……”不久前记者至滇西某村采访，一名村干部向记者反映，不同的上级部门对村子的规划提出了不同的意见，甚至有的按规划刚建成的项目，就被要求拆除。

记者采访时发现，该村的情况在云南并非个例。在推进乡村振兴战略中，尽管规划先行理念已被基层广泛认同和接受，但是多头指挥规划等现象，甚至规划“错位”“善变”屡见不鲜。

习近平总书记强调，乡村振兴要坚持尽力而为、量力而行，不能提脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。然而，不少基层干部、群众反映，规划本应成为乡村发展的“指南针”，但在一些地方由于没有结合本地实际，反而成为浪费资源、增加负担的“绊脚石”。

滇西某市的一名村党支部书记向记者讲述了他的烦恼：该村的气候、土质不适合种植万寿菊，村民也不愿意种植，可上级领导却要求