执行上级的指示, 这不是真正在执行上级的指示, 这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方 法。"因此,提高政策领悟力需要将上级精神与实 际相结合, 因地制官, 具体问题具体分析。要在历 史的维度中来理解上级指示精神的连续性; 要在实 践维度中来理解上级指示精神的针对性: 要在空间 维度中来理解上级指示精神的关联性: 要从对上级 指示精神的整体思考和分析中,精准定位自己的角 色与责任,从对上级指示的动态思考中保持定力。

二是要正确诠释,做好宣传引导。宣传是落 实过程的重要环节和不可缺少的一顷, 其目的在于 通过向所有参与落实的群体或者个人讲解说明,教 育、传播、宣扬上级下达的任务内容和要求,引导 他们关注、认同,从而支持。

对于落实前的宣传工作,有些 有些 年轻干部往往重 视不够, 其实, 宣传动员也是落实的一种。要用明 确的目标凝聚人、精准的内容说服人、丰富的形式 吸引人、耐心的解释打动人、换位思考理解人、严 格的要求约束人、美好的憧憬激励人,力戒空洞说 教和强制说服。

提高思考与统筹能力 做好任务分解

抓落实就是一个实践的过程, 是一切政策方针 见实效的唯一途径。要抓好落实, 首先要学会思考 与统筹,有了系统的思考与统筹,才能做好任务分 解,从而推进任务的具体落实。

系统思考能力是在动态过程中整体的搭配能 力。系统思考要求既有分析,又有综合;既有分 解,又有协调;既讲分工,又强调协作。高超的系 统思考能力,可以保证:一、任务分解能够紧紧围 绕目标,做到横向到边,分解不出 现漏项,也不多 项;纵向到底,分解满足任务分配、考核及控制。 二、能够把静态与动态、短期与长期、个体与整体 很好地结合起来,从而保证落实结果与目标要求高 度一致。

而统筹能力,简单说就是指整体部署、衔接沟 通、整合协调的能力。抓落实也是统筹能力的表现 之一,为保证落实过程中工作有序开展,需要做好统 筹工作,物质准备和组织准备便是其中两个环节。

物质准备主要是指对落实必需的财力(经费)

和必要的物力(设备)两方面的准备:组织准备是 落实的保障机制,组织功能的发挥情况,直接决定 着落实。这两个环节要解决的是落实过程中人力与 财力(经费)、人力与物力(设备)、资源与目标 等在空间时间的连续性,人与岗、人与责、激励与 约束的匹配性。高超的统筹能力,一是可以获得足 以保证落实所需要的各类资源,二是提高物质资源 和组织资源的效率,从而使物质准备和组织准备能 够满足落实的需要。

在任务分解过程中,只有做好前期的系统思考 与统筹才能保证后期任务分解能够顺利进行。

提高表率力 确保实施推进

实施推进是落实过程的重要一环, 领导干部 必须作表率。"喊破嗓子,不如做出样子",这个 "样子"就是指表率力。

实施推进需以上率下、真抓实干。习近平总 书记要求: "既要带领大家一起定好盘子、理清路 子、开对方子, 又要做到重要任务亲自部署、关键 环节亲自把关、落实情况亲自督查,不能高高在 上、凌空蹈虚,不能只挂帅不出征。"对于年轻干 部来说,在抓落实过程中要以身作则、率先垂范, 要求下级做到的,自己首先要做到;要求下级不做 的,自己必须首先不做。

年轻干部要始终走在实施推进的前列, 及时 发现并应对实施推进中的新情况、新变化、扫除落 实"最后一公里"的障碍;要亲力亲为,以自己的 人格魅力凝聚强大的力量保证实施推进; 要亲民爱 民,在率领实施推进中,要做到"三个注意"和 "三个主动",即注意到其他实施推进者的状况与 难处、需求与不便、困难与问题; 在此基础上努力 做到主动支援、主动帮助、主动调整,从而进一步 激励大家实施推进的信心与勇气。

此外, 年轻干部要提高抓落实能力, 还得具有 钉钉子精神,要以抓铁有痕、踏石留印的精神,稳 扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨过一沟再越 一壑,通过化解难题不断开创工作新局面。

作者单位:中共云南省委党校(云南行政学 院)公共管理教研部