

多具有针对性、适用性、可操作性的制度措施，与国家层面的相关法律法规一起，为云南省生物多样性保护提供了明确的法律依据。”朱江表示，《条例》的出台，对保护国家生物多样性战略资源具有十分重要的意义。

## 多个率先

如何才能“万物并育而不相害”？党的十八大以来，云南积极探索生物多样性有效保护的途径与机制，率先在全国开展了极小种群物种拯救保护、野生动物肇事补偿、国家公园新型保护模式探索、理顺自然保护区管理体制。

2021年，云南野生亚洲象北移受到国内外广泛关注，人象和谐相处的场景，诠释了中国落实生物多样性保护的态度和成果。但在西双版纳国家级自然保护区管护局高级工程师沈庆仲的记忆里，早些年不但人与象互不待见，野生亚洲象的身影也很少见。

自20世纪90年代开始，西双版纳州首创野生动物肇事补偿机制。沈庆仲记得，2000年左右，野生动物吃群众的一斤玉米赔5分钱、一斤谷子赔一角钱。2009年11月，在国家林业局（现国家林业和草原局）、省林业厅（现省林业和草原局）的支持协调下，西双版纳国家级自然保护区率先开展“西双版纳亚洲象公众责任保险服务”，推动西双版纳州全面实施野生动物公众责任保险，在全省乃至全国起到示范作用。2010年，云南率先启动了野生动物公众责任保险试点，引入商业保险模式，完善补偿机制，并于2014年实现了省域全覆盖。

1996年，云南率先在国内开展国家公园新型自然保护地模式的研究、探索和实践。

普达措国家公园生态保护科负责人宝福浩告诉记者，普达措国家公园在2006年建设之初，就开始了“管经分离”基础上的特许经营实

践：引进企业在全国公园特定区域内开展生态教育、生态体验设施建设与经营服务。迪庆州政府制定的《普达措国家公园旅游反哺社区发展实施方案》，明确将国家公园入口区的经营摊位，特许给因国家公园建设利益受到损害的原住社区居民。

“公园总面积为602.1平方公里，被划分为严格保护区和一般控制区，其中严格保护区占到51%，而对外开放经营的属都湖一带约占总体面积的2%。也就是说，普达措国家公园利用约2%的面积，实现了约97%最大范围的保护。”据宝福浩介绍，2015年，云南成为我国首批国家公园体制试点省之一后，普达措国家公园在前期研究与实践的基础上，继续探索特许经营制度，并将“国家公园经营服务项目实行特许经营制度”写入2016年1月1日起实施的《云南省国家公园管理条例》。“除了生态旅游为社区提供了大量就业岗位外，国家公园涉及的3700名社区居民，每年每户可获得直接补偿资金约5.9万元。”宝福浩说。

通过10多年来的探索实践，普达措国家公园试点区在建立国家公园体制、实现自然生态资源的有效保护和合理利用上，闯出了一条由政府、企业、社区共投共建共管共享的有效路径。

2020年9月，普达措国家公园体制试点改革各项任务顺利通过国家的评估验收。在宝福浩看来，普达措国家公园不仅得到了国家层面的认可，还形成一套可复制、可推广的国家公园建设云南模式。

## 严守红线

制度的生命力在于执行，云南各州（市）紧盯问题不放松，依法依规保护生态环境，促进了人们保护生态环境的意识显著增强。“偷砍盗伐、偷挖滥采药材植物、放鹰捕猎、违规建设等违法行为逐年减少。2016年至2017年，我们处理了33起盗挖野生药材的违法行为。经

过多年的努力，这类违法行为已经呈现逐年减少的态势，2020年就未再发生一起进入保护区采挖、捕猎行为。”玉龙雪山省级自然保护区管护局社区与宣教科科长和文清告诉记者，如今保护区森林生态质量逐年提高，促进了玉龙雪山林区、景区、社区的和谐发展。这正是生态资源保护依法依规大气候逐步形成的一个缩影。

2021年4月，云南省人大常委会执法检查组深入昆明市、普洱市等地，就云南省贯彻实施《云南省生物多样性保护条例》情况开展执法检查。

朱江告诉记者，《条例》实施以来，全省各地各部门贯彻落实法律规定要求，积极加强生物多样性保护，多项工作走在了全国前列。

据了解，2019年，生态环境部开展了横断山南段、西双版纳等生物多样性保护优先区调查与评估工作；全面完成了第二次野生动植物资源调查，摸清580个物种资源分布情况，完成了亚洲象、绿孔雀和滇金丝猴全境调查、苏铁和兰科植物专类调查等。

同时，划定生态保护红线、自然保护地建设、重要物种及其生境保护等工作全面加强。目前，全省已建立各类自然保护区166个，全省90%的典型生态系统得到有效保护，亚洲象、滇金丝猴等得到有效保护。

“执法检查发现，《条例》普法宣传还存在形式单一、群众关注度不高、教育引导措施不够等问题。”在朱江看来，不少群众对《条例》具体规定了解不多，对国家保护的动植物名称、种类了解不全面，对有关违法违规行为的认识不足，导致伤害国家保护动植物等行为还时有发生。

“COP15大会10月将在昆明召开，我们以此执法检查为契机，在监督中将大力宣传普及法律知识，进一步营造良好的法治环境，坚持生态保护优先，筑牢国家西南生态安全屏障，用法治力量守护好绿水青山。”朱江表示。☞