



得更大。同时，要推进国际大循环，与世界各国分享中国机遇，统筹两种资源、两种创新、两个生产链条，积极推进新型全球化。“十四五”期间，将进一步强化国内大循环的主体地位，同时以国际大循环提升国内大循环的效率，实现两个循环相互促进。

经济新局：高水平动态均衡下的高质量发展

近年来，我国经济巨轮实现了从高速增长到高质量的蜕变。主发动机变了，由主要靠投资驱动转向主要靠创新驱动；主帆变了，消费成为我国经济发展最大的拉动力；运行模式变了，我国经济运行总体实现了绿色发展；骨架结构变了，经济结构进一步优化；承载的货物变了，由中低端迈向中高端。

“十四五”规划的主题就是高质量发展，我国将进一步提高经济发展质量。推动质量变革、效率变革、动力变革，提高供给体系的质量与效率，推动经济发展更多依靠创新要素投入，提高全要素生产率对经济增长的贡献。

笔者认为，强调高质量发展，并不是不重视经济增长速度，我国经济增长率由前一轮两位数的增速，逐步开始放缓到“十三五”期间的5.8%，2020年受新冠肺炎疫情冲击下降到2.3%，已经是改革开放以来持续时间最长的一次经济增速下行。我国经济增长目前面临的最大挑战，是如何避免进入低水平均衡陷阱，这里不是指通常意义上说的人口平行扩张、收入维持在低水平的陷阱，而是指在有效需求不足的情况下，通过削减供给能力与收缩性政策造成的经济消极循环，供给能力削减、信贷紧缩导致社会总收入增速下降，并引发投资、消费、政府支出的增速下降，从而使得在收缩水平下的过剩得以出清，整个社会的投资与消费信心下降，并带来新一轮的消极循环。

“十四五”期间，我国需要采取更积极的政策，推动中国的经济增长转向高水平均衡。既要继续推进供给侧结构性改革，同时更要推进需求侧管理，以新需求牵引新供给，以新供给创造新需求，实现经济增长的高水平动态均衡战略。通过聚焦于扩大有效需

求、挖掘潜在需求、创造新需求，推动投资扩张与消费较快增长，提升全社会信心，推动经济进入扩张性景气循环，使得供给在更高水平下出清，并推动经济增速实现V形反转。

创新新局：“三大动力源”推进内源式创新

在跟跑阶段，我国可以采取外源式创新为主的战略，通过技术引进、引进吸收、集成创新等推动技术进步。今天，我国的创新在许多领域已经进入并跑阶段、领跑阶段。同时，面对着高度不确定性的国际环境，长线创新动力、原始创新能力和基础研究投入不足，已经成为制约我国创新的短板。2019年，我国基础研究投入仅占研发投入的6%，而美国为16.7%、法国为21.5%。

“十四五”需在创新上开新局，转向以自主创新、创新驱动、蛙跳战略、协同创新、融合创新、原始创新、基础研究等内源式创新为主。内源式创新为主不是关起门来搞创新，而是在开放条件下，在全球创新共同体中不断提高自主创新能力。

笔者认为，我国推进内源式创新具有“三大动力源”：

第一是新型举国体制动力源。在国家战略引领下，通过新型举国体制赋能创新，调动各方积极性，促进创新要素聚焦，推进科研集中攻关，通过制订战略规划、依托重大科研平台、加强科研组织体系、加强创新国家队、推动重大科研项目等途径赋能创新。

第二是超大规模市场需求动力源。场景需求牵引产品开发、应用基础研究的逆向创新，已经成为推动创新的重要形态。企业是资本、人才、技术、数据等创新要素的主要配置平台，已经成为创新的主要载体。2019年，我国研发投入中有76.4%是企业投入的，这一比重已经和发达国家相当，比美国还要略高。“十四五”期间，我国依托超大规模的市场应用场景、强大的生产制造能力、先进的基础设施、后发先至的跨越优势，将进一步为创新注入源源不断的市场动力。