

第三是世界最大脑库的动力源。我国具有世界上最大规模的人才库，2018年高等院校研发人员全时当量达41.1万人年，R&D（科学研究与试验发展）人员全时当量达19.1万人年，我国科技工作者人数超过德国总人口。同时，我国积极吸引世界各国人才为我所用。“十四五”期间，要通过进一步健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，实行“揭榜挂帅”等制度，进一步激励人才创新，进一步激发世界上最大的脑库。

产业新局：高级化、生态化、现代化

我国具有完备的工业体系，有220多种工业品产量居世界第一。与此同时，我国制造业也面临着许多产业“缺芯”“少核”“弱基”等突出问题；产业发展国内市场空间变小、要素成本上升、生态环境等约束加强；国际上前有打压，后有追兵。

我国制造业发展不但要突破发展中国家被压低在全球产业分工低端、形成依附性发展的瓶颈，而且需不断实现产业转型升级，由中低端向中高端迈进。要实现这一战略目标，需要推进产业发展“三化”：

一是产业基础高级化。推动产业基础再造，提高核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础的自主可控程度。

二是产业链生态化。构建产业链、供应链、价值链、创新链有效衔接的产业生态体系，拓展产业链，稳定供应链，提升价值链，做强创新链，推动产业科技要素的空间聚焦。

三是产业体系现代化。加强推动无中生有、由零到一的创新，集中创新资源攻关，突破“卡脖子”问题，补足产业链短板。推动传统产业的升级改造，提高产业发展的质量、效能与效益。

社会新局：共同富裕迈出实质性步伐

缩小贫富差距是人类面临的共同问题，近年来西方发达国家的社会动荡，深层次原因就在于没有处

理好贫富差距问题。共同富裕不仅是公平问题，也是效率问题，不平衡发展本身就不可能是充分的发展。

“十四五”我国从第一个百年奋斗目标迈向第二个百年奋斗目标，不但是量的延续，而且是质的飞跃，是从社会主义初级阶段逐步迈向社会主义中高级阶段。党的十九届五中全会提出，到2035年我国基本实现社会主义现代化时，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”我国要在共同富裕上迈出实质性步伐，笔者认为可从以下方面着力：

首先，要从一次分配入手来主动调控。在保护资本权利的同时，要节制资本的权力，避免资本无序扩张，避免资本逻辑向上层建筑渗透。将资本追逐利润最大化的动机，引导到实现人民福祉最大化的方向上来，确保我们的社会主义市场经济体制是以人民为中心，而不是以资本为中心。严格取缔“不做大蛋糕，只分蛋糕”的行为，严厉打击形形色色的资本“寻租行为”，加大对投机活动监管，严厉打击灰色产业，坚决贯彻落实“房住不炒”的定位，真正实现按劳分配为主体与生产要素按贡献参与分配。鼓励企业通过员工持股、期权激励等方式推进劳资共享，让劳动者分享资本收益，华为就是一个典型。平台经济具有“准公地”特征，要推动平台经济产权创新，在保障股东、运营方收益的同时，探索开放产权，让平台用户共享平台收益，这不但有利于社会，而且从根本上有利于平台企业自身的健康发展。进一步探索国有资产收益全民共享机制，提高国有资本红利上缴比例，强化其保障社会民生的功能。

其次，要通过强大的国家再分配杠杆来调控。加大税收调节贫富差距的功能，加大对财产的持有、转移、继承的税收力度。加大财政支出倾斜力度，进一步利用财政支出杠杆，促进公共服务高水平均等化，积极鼓励并规范公益慈善事业的发展。

最后，要加大民生品供给的去商品化程度。这在“十四五”规划中作了许多设计，包括增加保障性住房供给，推行普惠性托育制度、普惠性养老制度等。