

化，增加居民财产性收入；规范市场秩序，规范资本运作，约束资本无节制逐利与无界限扩张，引导资本面向创新、国际竞争与完善产业链，破除一切形式的市场垄断与行政垄断，防止利益固化和寻租腐败。要在国有经济收益上缴财政制度的基础上，建立公有经济发展成果全体国民共享的直接机制，可将每个人的社会保障账户扩展为国民公有经济收入账户与社会保险账户，使每位公民每年定期收到公有制经济共享收益，从而使全民所有制经济真正惠及全民。

第四，坚持分配与贡献等量原则，进一步完善公平分配体系。公平分配首先是报酬与劳动付出等量，不能多劳少得或不劳而获。公平分配体系实行分配与贡献等量原则，实行按劳分配、按知识和产权等要素分配原则，防止侵害知识产权、财产权与劳动权。列宁指出：“对等量劳动给予等量产品”。马克思指出：“每一个生产者，在作了各项扣除以后，从社会领回的，正好是他给予社会的。”同时，要解决收入分配失衡问题，促进公平分配。目前，我国城乡收入差距、群体收入差距、区域收入差距等“三大收入差距”还很大，我国基尼系数现在是0.465，应该通过遗产税、累进个人所得税的方式，把它逐步降到0.35之下。我国中等收入群体规模占整体人口比例约为30%，还是“哑铃型”的收入分配结构。要解决收入分配失衡的问题，就要规范引导初次分配，稳步提高最低工资标准，提高劳动报酬在初次分配中的比重，使劳动报酬占国民收入的比重从目前的52%左右稳步提高到60%以上，从而使劳动报酬收入成为国民财富的主体；要完善制度性社会再分配体系，完善累进所得税制度，研究出台遗产税、房地产税与赠与税；加快完善满足人民美好生活需要的公共服务制度，完善公共服务支出制度，使我国公共教育支出、公共医疗卫生支出、社会保障支出占GDP的比重逐步达到高收入国家水平；发展社会公益组织，壮大民间慈善事业，建立鼓励慈善捐赠的税收抵免制度，以减免税的方式鼓励社会力量建设公益设施，充分发挥第三次分配作用。

第五，促进人力资本开发的现代化，进一步完善

创富能力体系。人人拥有创富能力是共同富裕的“共同性根源”。马克思在《哥达纲领批判》中将脑力劳动与体力劳动的对立消失、脑力劳动与智慧劳动的普及化，即人人拥有创富的人力资本作为“各尽所能、按需分配”社会的重要标志。当前，我国受过高等教育的人口占总人口的比重还比较低，第七次全国人口普查显示，我国2020年具有大学文化程度的人口为2.1836亿人，仅占总人口的15.47%。我们必须以人人享有创富能力、人人享有高等教育或高等职业教育为目标，加快完善高质量教育体系。

第六，推进公共服务的现代化和基本公共服务均等化。要强化就业优先政策，提高就业稳定度，实现有尊严的就业和收入好的就业，完善劳动条件和工资福利集体协商谈判制度，加强劳动工资监管和劳动关系执法，防止出现大规模、集中式、行业式裁员，健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，完善覆盖全国的就业服务网络，消除妨碍公平就业的各种政策规定与准入限制；健全多层次社会保障体系，实现基本养老保险全国统筹，推进医疗保险全国统筹，建立全国统一的社会保障网；健全基本养老服务体系，发展多层次、多支柱养老保险体系，稳步建立长期护理保险制度；全面推进健康中国建设，全面推进以三级甲等医院为代表的优质医疗单位普及；发展普惠托育服务体系，大幅度扩容扩大托儿所与幼儿园；更大幅度地建设公共住房与公共租赁住房，完善长租房政策；加快完善公共文化体育服务体系，完善旅游公共服务体系，全面一体完善城乡公交、环境卫生、污水处理与垃圾处理、自来水、天然气等公共设施，使全体社会成员都享有公共服务的均等机会。不断缩小“三大收入差距”，加快完善农村公共服务体系，加大“三农”财政投入与金融支持，逐步缩小城乡差距；兜牢民生底线，提高城乡居民基础养老金最低标准，扩大低保保障范围，逐步缩小群体收入差距。同时，要以“人均标准财政需求”为重点，科学设计转移支付制度，以区域人均财力均衡为抓手逐步缩小区域收入差距。☞