

强化底线思维 做好应急救灾工作

代明堂

云南有着美丽的绿水青山、广袤独特的自然风貌，多姿多彩的民族风情。同时，云南也素有“无灾不成年”之说，自然灾害多发频发。在新时代，要不断提升救灾业务能力和水平，切实做好应急救灾工作。

认真学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和党的二十大精神，做到学深悟透融会贯通

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记先后提出“一个国情”“一个理念”“两个坚持”“三个转变”“两个事关”“四个力”的新思想、新论断、新要求，强调防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。我国将防灾减灾救灾工作上升到基本国情和国家治理理念新高度。

2018年，在深化党和国家机构改革中，党中央决定组建应急管理部，优化整合了防灾减灾救灾相关职能、资源和力量，构建了大安全、大应急的框架体系，改变了过去长期以来“九龙治水”、各灾各管的模式，形成了统筹管理、统分结合的新机制。通过发挥应急管理部门“统”的综合作用，也充分发挥各个部门专业优势，齐抓共管、共同应对。

2022年10月，党的二十大报告提出，“提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系”，“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力”，明确将提高防灾减灾救灾能力纳入公共安全治理范畴，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

站在新的历史起点上，要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的系列重要讲话精神、党的二十大精神，深刻把握新时代新征程的使命任务，以真抓实干、求真务实的作风，以时不我待、只争朝夕的干劲，推动新时代应急救灾能力不断迈上新台阶。

准确把握“自然灾害多发频发”的基本省情，增强做好应急救灾工作的责任感和紧迫感

习近平总书记强调：“灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。”其实，云南省就属于典型的“无灾不成年”的



省应急管理厅工作组赴绿春县指导“9·16”泥石流救灾工作
吴煜梓

区域之一。

从灾害种类上看，国家划分的10大类全国自然灾害种类（干旱、洪涝、风雹、台风、地震、低温冷冻和雪灾、高温热浪、滑坡和泥石流、农作物病虫害、其他灾害）中，云南除高温热浪灾害造成的影响小一些外，其他灾害每年都不同程度发生，尤其是地震、干旱、洪涝、滑坡泥石流对云南危害最大。

从灾害分布范围上看，云南省均处于6度以上的地震烈度设防区，其中，7~9度地震烈度设防区面积占全省总面积的91.1%。

从灾害发生频率上看，云南是全球大陆地震最为频繁的地区之一，是我国大陆地震灾害最严重的地区之一。此外，由于无雨就旱、有雨则涝，干旱、洪涝、滑坡、泥石流、低温冷冻、风雹等灾害每年都有不同程度发生。

从灾害强度上看，云南自然灾害中以重特大灾害居多，每年都造成严重的经济损失和人员伤亡。近5年来，年均因灾造成生活困难，需政府救助人口约500万人。

从灾害时空分布上看，一年之中或一段时间内，多种自然灾害交替发生，往往在发生大面积持续干旱灾害时，局部地区又发生地震、洪涝、滑坡泥石流灾害，呈现十分典型的立体型多灾交织的复杂局面。

面对复杂严峻的灾害形势，要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和党的二十大精神，落实应急管理部与省委、省政府关于应急救灾的决策部署，牢固树立“以人民为中心”的理念，时刻紧绷“防大灾、抗大灾、救大灾”这根弦，切实增强责任感和使命感，进一步树牢底线思维，强化应急救灾准备，修订完善应急预案并开展演练，做好应急物资保障工作，完善自然灾害救助管理机制，提升灾情管理能力，扎实做好云南的应急救灾工作。

（作者系云南省应急管理厅救灾和物资保障处处长）