

术单位编制，村民参与程度低，规划不接地气，无法实施。通过‘干部规划家乡行动’，组建‘群众+回乡公职人员+技术员+政府’的规划编制模式，立足编制村民看得懂、接地气、能落地、可实施的规划。”黎贤强说。

不过，值得注意的是，全省共有1.2万余个行政村需要编制村庄规划，但在乡村规划上各地的工作推进参差不齐。云南省“干部规划家乡行动”项目组和成员单位走访调研发现：部分县级、乡镇级政府主体责任不落实，部门间未形成合力，州（市）督促指导不到位；部分规划方案论证不充分、不切合村庄实际，有的内容缺失，且针对性和操作性不强。

“干部规划家乡行动”明确，要坚持“多规合一”，编制集农村产业发展、基层党建、人才发展和国土空间开发保护于一体的实用性村庄规划。为推动规划落到实处，让规划更加务实用管，一些地方已率先探索出经验。红河州蒙自市建立了“一图一调度两专两书”工作机制，通过挂图作战、定期调度、强化工作专班和工作简报（专报）督导作用的方式，两年来共计发出了工作提醒60多份，情况通报40余份，从严从实推进干部规

划家乡各项工作。昭通市镇雄县挖掘村庄特色元素，注重传统村落、民族文化等特色资源的传承与保护，避免“千村一面”，启动实施了40个乡村振兴美丽示范村庄建设。

“规划是否务实用管，关键要重视‘为谁规划’的问题。”石林县鹿阜街道阿乌村党总支书记、村委会主任杨金富认为，干部返乡规划家乡的同时，要发挥乡村党员干部、驻村工作队的作用，邀请乡贤能人建言献策，广泛听取群众声音，尊重村民的意见。

### 思考三：如何避免规划建设“两张皮”？

在宜良县狗街镇高古马村，一个由回乡干部、乡贤能人和专业技术人员等17人组成的规划编制组，结合村庄实际编制了规划。如今，为推动规划蓝图落地实施，全村110名党员挂牌亮户，带领群众推动宅基地改革。同时，乡村企业家、种植养殖大户等致富带头人和“土专家”“田秀才”等实用型人才，带领村民大力发展采摘、观光、体验乡村旅游。

规划的生命力在于实施。云南省“干部规划家乡行动”项目组相关负责人表示，今年是全省各级国土空

间规划及村庄规划审批实施年，要防止“干部规划家乡行动”后半程出现发展乏力的问题，也要避免规划建设“两张皮”。为此，云南建立了规划成果数据库标准和质检软件，保证成果的完整性、法定性以及“数、线、图、实地”的一致性，并纳入国土空间规划“一张图”监管。今后，通过采集高清影像图每年进行对比，就能清晰地看到各个村庄的变化。

同时，云南规划编制了直观易懂的“村民读本”。“村民宅基地建房在哪里建、怎么建、建成什么样，宅基地面积、建筑总面积和建筑风貌管控要求都非常清晰直观。以此让村民加强自我管理、教育、服务和监督，实现乡村共建共治共享。”云南省“干部规划家乡行动”项目组相关负责人说。

加大规划实施力度，关键要一张蓝图绘到底。乡村规划制定后，广大党员干部仍需积极作为。云南省委组织部相关处室负责人表示：“在规划实施阶段，回乡干部要发挥监督和协调的作用，善始善终把‘干部规划家乡行动’做成一份有情怀的事业，奋力建成一批宜居宜业和美乡村的典型示范村，从而推动全省乡村振兴。”

本刊记者 杨锡畅



云南省抓党建促乡村振兴暨“干部规划家乡行动”现场推进会