

沾益区

“一支队伍管执法”破解基层执法难题



菱角乡综合执法队队员在调度中心查看车辆通行情况

农业农村、自然资源、村镇规划审批监管等人员、职责，统一整合到综合执法队，由综合执法队参与群众建房的“规、审、建、管、验”全流程，实现农村建房审批、服务、监管、执法一体化运行。通过变“被动执法”为“主动服务、主动监管”，群众办事方便了，监管效果也提升了。

谈及自己的建房经历，菱角乡水井坪村村民沈家宝表示：“我文化水平低，建房审批是执法队直接上门给我办的，只需10多天，完成审批后便可动工。在家门口办事真的太方便了。”

强化培训，“管执法的”依法管

如今，执法领域和执法区域实现从“一域”到“全域”的转变，也对综合执法队员的业务素质提出更高的要求。

沾益区通过积极对上协调，在省、市司法部门的大力支持下，针对沾益区新增“乡镇综合执法”执法资格类别，67名执法人员通过线上考试取得综合执法资格，实现持证上岗、亮证执法。

目前，沾益区各乡镇（街道）综合执法队已分批派出队员50余人到区域管局进行全流程“沉浸式”体验和全过程实战化历练，来自菱角乡的肖明洪就是其中之一。“通过培训以及到城管局跟班学习后，我经手的案子有好几个被评为‘优秀’，个人工作能力提升了不少。”

“沾益区‘一支队伍管执法’改革由组织部门负责统筹条块资源，整合部门力量、打破部门壁垒，区直相关部门负责加强业务指导，助推基层治理提质增效。”据沾益区委组织部相关负责人介绍，11支乡镇（街道）综合执法队实现了党组织全覆盖。通过发挥党组织战斗堡垒作用，综合执法队伍战斗力得到提升，保持了队伍的纯洁性、先进性。☁

本刊记者 王学勇 本刊通讯员 谭本辉 詹满学

“看得见的管不着，管得着的管不好，缺乏权限却承担任务”，这是长期困扰乡镇（街道）的难题之一。曲靖市沾益区通过重心下移、权力下放、力量下沉、资源下倾，把“一支队伍管执法”改革作为党建引领基层治理的重要抓手，有效打通基层治理“最后一公里”。

赋权基层，“看得见的”有权管

过去，在乡村遇到破坏环境、乱停乱放、侵占公共空间等违法行为，只能向区级相关部门反映。待执法人员到达现场，无法固定证据，也无法处理。

为破解这一难题，今年1月，沾益区先行先试，通过梳理相关法律依据，率先确定下放第一批33项乡镇（街道）综合执法事项清单。今年3月，结合省政府公布的乡镇（街道）行政职权基本目录和赋予乡镇（街道）部分县级行政职权指导目录，广泛征求意见，沾益区组织研究论证，确定第二批乡级68项、镇级77项、街道82项行政处罚事项下放清单，并在执法实践中不断优化调整，实现能放尽放、能放能收。

“以前每到赶集天，街上车辆乱停乱放，经常造成主干道拥堵。现在根据上级下放的执法事项，在现场就可及时处置，出行变得更加畅通。”白水镇综合执法队党支部书记丁正华说，沾益区在下放执法事项的同时，还为基层的执法人员统一定制执法文书、标识和执法服装，配齐执法装备，让工作既规范又高效。

优化机制，“不好管的”管得住

无序建房、违规占地一直是基层治理的痛点，农房建设审批一直是群众办事的难点，多头管导致管不住，而多部门审批导致群众多头跑、往返办。

沾益区依托“一支队伍管执法”改革，优化调整机构职能，把