

合格产品、追溯同批次产品进行严格检测的监管意见。此举既维护了市场秩序，又有效保护了企业发展。

据玉溪市农业发展研究院研究员张海鹏介绍，在优化农业营商环境中，玉溪市一方面严格落实上级规定实施的行政审批“简政放权”，推进审批提速，细化便民服务举措，全面落实“最多跑一次”改革要求。另一方面积极探索事前、事中、事后的监管工作良性运行机制。

在此基础上，通过加强重点作物、重点市场、重点季节、重点环节执法检查工作的优化、简化、强化，既维护市场秩序，又维护企业利益，让市场主体感受到监管政策和执法过程的刚柔并济，避免了过去存在的“招商引资时张开双臂迎客，企业入驻后监督管理难以暖心”的尴尬局面。

综合施策助企发展

走进位于玉溪市红塔区的云南滇雪粮油有限公司生产车间，身穿无尘防护服的工人正操作机器人生产食用油。在企业技术中心，科技人员正忙着进行产品质量检测。该公司先后获得“农业产业化国家龙头重点企业”“全国放心粮油示范加工企业”“云南省专精特新小巨人企业”等称号，其生产的“滇雪”牌食用油和米等粮油产品，畅销全国和东南亚地区，是云南农产品中少有的“中国驰名商标”之一。

就是这样一个规模以上龙头企业，在发展中也有烦恼。据了解，公司在食用油生产过程中，产生的剩余物和附属品可以通过技术手段制作成菜粕，成为上好的养殖饲料。然而，长期以来，由于公司缺乏相关资质，

附属品只能低价处理或者废弃，造成严重的损失和浪费。

2022年5月，玉溪市农业农村局在对企业进行相关质量抽检和运营资质核验监管中发现了这一问题，当即主动组织有关力量深入研究，同步推进监管查验和助企纾困服务。经过简化办事流程，协调有关部门，在合法合规前提下，很快帮企业办理好多年来未办理下来的《饲料生产许可证》。公司副董事长曾详菊告诉记者：“有了这个证，以我们的生产规模，每年可从饲料生产中额外获益上千万元，让我们切实感受到优化营商环境带来的好处。”

记者在采访中了解到，玉溪市优化农业营商环境工作已不再像过去那样，服务和监管脱节，而是积极推进综合监管，在监管中服务，在服务中实施监管。

“实施良性监管不是不监管，而是更注重维护企业利益，帮助企业发展并解决实际困难，改变过去‘以罚代管’的情况。”张海鹏告诉记者，这也是监督管理“无事不扰”又“无处不在”的具体体现。

据悉，2022年以来，玉溪市深入推进综合监管服务，围绕农业生态环境、农资市场、农产品质量安全、助企纾困等方面，花大力气从源头上解决多头执法、多层执法、重复执法等问题，并针对监管执法中发现的问题，现场帮助企业解决。截至目前，已先后培训从业人员900多人次，发放农业法律法规普及材料2万余份，帮助1112家（次）市场主体纾解发展难题。

本刊记者 刘宇李勇
通讯员 张华斌/文图